



**ВСЕРОССИЙСКОЕ
СОВЕЩАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ**

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

**Нормативное регулирование в сфере
строительства и экспертизы:
факторы развития и ограничения**

Часть I



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2017 ГОДУ И ТЕНДЕНЦИИ ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

АНДРОПОВ ВАДИМ ВЛАДИМИРОВИЧ

Первый заместитель начальника
ФАУ «Главгосэкспертиза России»

01. Основные показатели по нормативно-правовому регулированию



За отчетный период принято
нормативных правовых актов



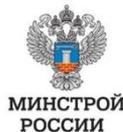
ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3

Федеральных
закона



11
постановлений
Правительства
РФ



МИНСТРОЙ
РОССИИ

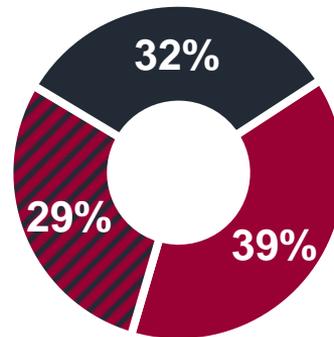
23

приказа
Министра России

В настоящее время в стадии разработки, согласования и принятия находится проектов нормативных правовых актов в сфере деятельности экспертных организаций

62

Распределение по видам



- Проекты федеральных законов
- Проекты постановлений Правительства Российской Федерации
- Проекты ведомственных актов

02. Ценообразование и сметное нормирование



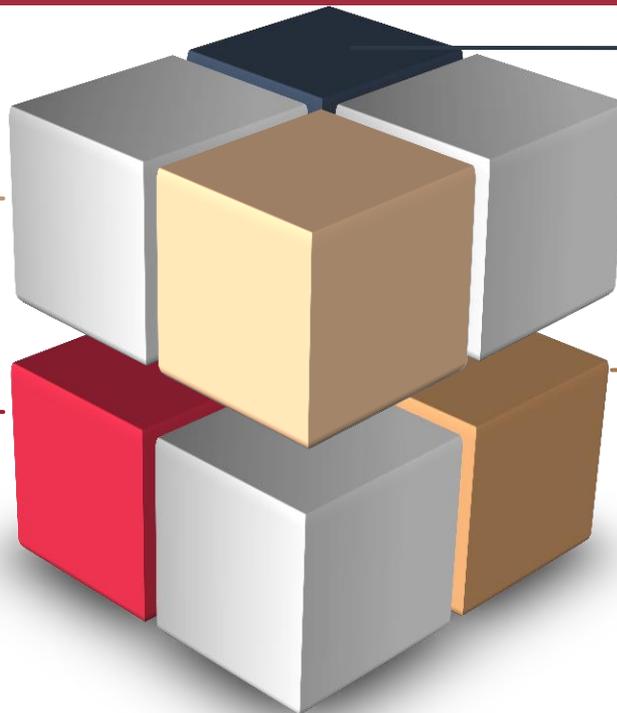
Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»



Устанавливается, что мониторинг цен строительных ресурсов проводится на основе информации, содержащейся в классификаторе строительных ресурсов



Федеральным законом вносятся изменения в ГрК, направленные на устранение отдельных правовых коллизий, возникших в связи с принятием Федерального закона № 369-ФЗ, а также на решение отдельных вопросов в сфере ценообразования и сметного нормирования



Предусматривается новое понятие «укрупненный норматив цены строительства», под которым понимается показатель потребности в денежных средствах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, предназначенной для планирования (обоснования) инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства



Уточняются содержащиеся в ГрК понятия «сметные нормативы», «сметная стоимость строительства», к сметной стоимости строительства относится сметная стоимость работ по сохранению объектов культурного наследия

Классификатор формируется и ведется Минстроем России в установленном им порядке



03. Обеспечение промышленной безопасности



Федеральный закон от 7 марта 2017 г. № 31-ФЗ
«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации»



Вступил в силу 18 марта 2017 г.

Лицу, осуществляющему подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта (ОПО), позволяется устанавливать требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ОПО в обосновании безопасности ОПО, в случае если требуется отступление от требований промышленной безопасности



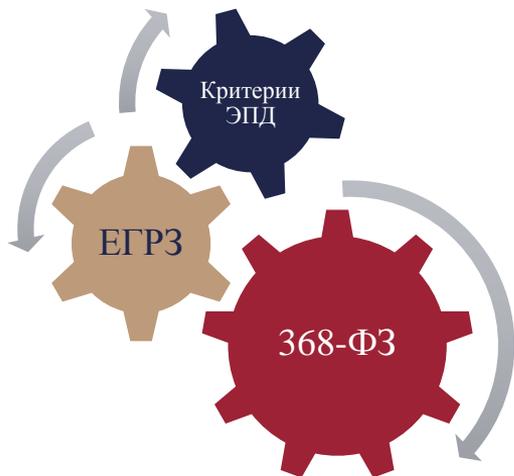
**Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 506
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

- ✓ Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию»
В состав проектной документации на объект капитального строительства в качестве приложения к пояснительной записке включено обоснование безопасности ОПО
- ✓ Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»

Перечень документов, представляемых на государственную экспертизу, дополнен обоснованием безопасности ОПО с приложением положительного заключения экспертизы промышленной безопасности такого обоснования



04. Экономически эффективная проектная документация повторного использования



Для начала работы механизма ЭПД Минстроем России утверждены формы для размещения сведений о проектной документации, в отношении которой выдано положительное заключение государственной экспертизы, на официальном сайте экспертной организации в сети "Интернет" (приказ от 30.08.2017 № 1187/пр – на регистрации в Минюсте России)

Нормативные правовые акты, направленные на создание механизмов ЭПД



Федеральный закон от 03.07.2016 № 368-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1159 "О критериях экономической эффективности проектной документации"



Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 389 "О порядке признания проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования"

05. Нормативные основания перехода к ведению ЕГРЗ



Статья 50.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации



Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 г. № 878



Проект приказа «О внесении изменений в Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 9 декабря 2015 года № 887/пр»



Проект приказа «О порядке ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации»

Оператор – ФАУ «Главгосэкспертиза России» Начало ведения ЕГРЗ – 2018 г.

The screenshot displays the EGRT (EGRZ) web portal interface. At the top, there is a navigation bar with 'ГИС ЕГРЗ', 'Реестр', and 'Запр'. Below this, a search bar is visible with the text 'Введите запрос'. A dropdown menu shows 'Расширенный поиск'. The main content area displays a table of search results. The table has columns for 'действие', 'Номер заключения экспертизы', 'Результат проектной экспертизы', 'Сведения об объекте экспертизы', 'Сведения о лице, подготовившем проектную документацию', and 'Адрес объекта'. Below the table, there is a section titled 'Общий Тестовый ЮЛ (НЕ Обновлять)' with fields for 'Полное название с *', 'Короткое название с', and 'ИНН'.

| действие | Номер заключения экспертизы | Результат проектной экспертизы | Сведения об объекте экспертизы | Сведения о лице, подготовившем проектную документацию | Адрес объекта |
|----------|-----------------------------|--------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| А | 77-1-13-000017 | Положительное заключение | Проектная документация | ООО "ТриколСтрой" | Администрация, Почтовый адрес: Москва, ул. Басовая, д.32; Строительный адрес: Москва, ул. |
| А | 77-2-13-000002 | Положительное заключение | Проектная документация | ООО "ТриколСтрой" | Административное здание СБД Хорново, Почтовый адрес: г. Москва, Петровская ул., вл. 28 (САО), |
| А | 77-1-13-000006 | Положительное заключение | Проектная документация | Государственные учтарные предприятия | Реконструкция водопроводов: сетей ПУ "Мосгосводоканал", Почтовый адрес: г. Москва, |
| А | 77-1-13-000016 | Положительное заключение | Проектная документация | Государственное казенное учреждение (владельческой) | Тест, Почтовый адрес: "Тест", Строительный адрес: "Тест" |

Общий Тестовый ЮЛ (НЕ Обновлять)

Полное название с * **Общий Тестовый ЮЛ**

Короткое название с --

ИНН **7700123123**

06. Состав сведений ЕГРЗ



Установлен Правилами формирования ЕГРЗ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 г. № 878

В реестр включаются систематизированные сведения:



Заключения экспертизы и документы являются неотъемлемой частью ЕГРЗ

Внесение в ЕГРЗ сведений о проектной документации и результатах инженерных изысканий, а также о заключениях экспертизы по инициативе **экспертных организаций**

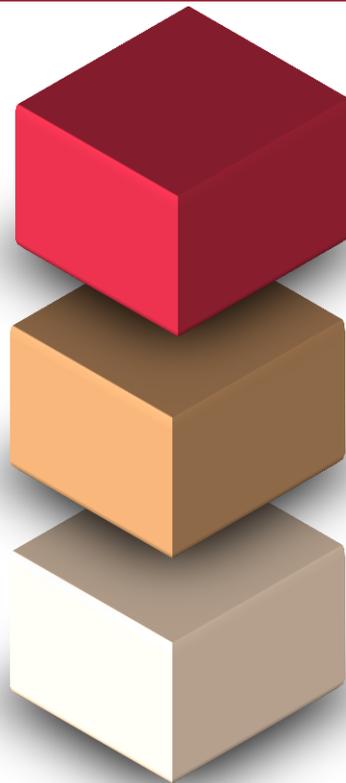
Внесение в ЕГРЗ сведений об ЭЭПД по инициативе **Министра России**

07. Внедрение электронных услуг в организациях негосударственной экспертизы



Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2017 г. № 699

- ✓ С 1 января 2018 года предоставление документов для проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий осуществляется только в электронной форме
- ✓ Обязательное формирование экспертными организациями дел экспертизы
- ✓ Обязательное ведение реестра выданных заключений и предоставление сведений из данного реестра



Заключения негосударственной экспертизы подлежат включению в Единый государственный реестр заключений проектной документации объектов капитального строительства

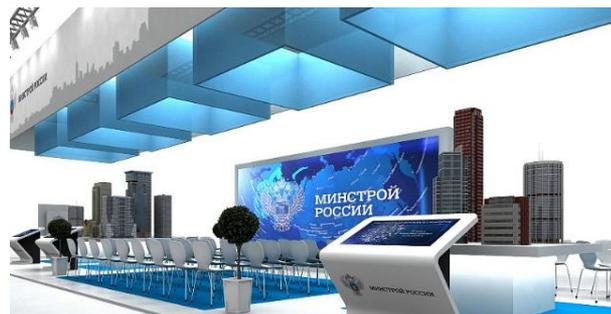
08. Форматы документов, предоставляемых в электронной форме



Приказ Министра России от 12.05.2017 № 783/пр «Об утверждении требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»

- ✓ форматы документов, представляемых для проведения негосударственной экспертизы, должны соответствовать требованиям к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы
- ✓ документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью

XML-схемы размещаются на
официальном сайте Министра России



- ❑ **doc, docx, odt** – для документов с текстовым содержанием, не включающим формулы
- ❑ **pdf** – для документов с текстовым содержанием, в том числе включающих формулы и (или) графические, а также документов с графическим содержанием
- ❑ **xls, xlsx, ods** – для сводки затрат, сводного сметного расчета стоимости строительства, объектных сметных расчетов (смет), локальных сметных расчетов (смет), сметных расчетов на отдельные виды затрат

09. Сметная стоимость

Представление документов только в электронной форме (за исключением отдельных случаев)

Выдача заключения в электронной форме

Форматы документов, представляемых на проверку сметной стоимости, являются едиными для всех органов и организаций, предоставляющих услугу

Механизм подачи документов, аналогичен механизму, реализованному в отношении проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

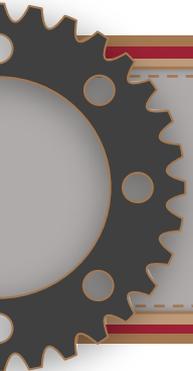
Форматы документов, представляемых на проверку сметной стоимости, утверждены Минстроем России

- Результаты проверки достоверности определения сметной стоимости строительства **ПОКА** не будут вноситься в ЕГРЗ
- Правительством Российской Федерации **УЖЕ** сейчас (с 3 февраля 2017 г.) обеспечен переход на оказание данной услуги в электронный вид
- Соответствующие изменения внесены в постановление Правительства Российской Федерации **от 18 мая 2009 г. № 427** постановлением Правительства Российской Федерации **от 23 января 2017 г. № 51**

10. Проект федерального закона

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории» (Сводный законопроект)

Сводный законопроект направлен на:



Сводный законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, где проходит рассмотрение в первом чтении.

переход к ведению классификатора объектов капитального строительства

оптимизацию требований к составу и содержанию разделов проектной документации с целью сокращения сроков и стоимости проектирования и проведения экспертизы

расширение предмета экспертизы проектной документации за счет проведения оценки соответствия проектной документации заданию на проектирование, а также проверки сметной стоимости на предмет достоверности ее определения

дополнение сведений, содержащихся в ЕГРЗ, сведениями о заключениях, подготовленных в отношении модифицированной проектной документации

расширение перечня документов, предоставляемых на государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в электронной форме

введение положения о возникновении прав на безвозмездное использование ЭЭПД повторного использования (для подготовки на ее основе проектной документации применительно к аналогичному объекту) со дня включения сведений об ЭЭПД повторного использования в ЕГРЗ

✓ уточнение понятие объекта капитального строительства

✓ уточнение порядка признания проектной документации модифицированной проектной документацией

✓ введение понятия «проект-аналог» и закрепление за Минстроем России полномочий по установлению критериев аналогичности

✓ уточнение порядка признания проектной документации экономически эффективной проектной документацией

✓ уточнение порядка формирования ЕГРЗ эффективной проектной документацией

11. Проект федерального закона

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»

Разработан в соответствии с поручениями
Заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации Д.Н. Козака

Проект федерального закона:

✓ от 3 июня 2014 г. № ДК-П9-119пр

✓ от 3 февраля 2017 г. № ДК-П9-32пр

✓ от 30 июня 2017 г. № ДК-П9-176пр

В настоящее время негосударственную
экспертизу в Российской Федерации,
осуществляют сотни организаций.

Принятие предлагаемых проектом федерального закона изменений позволит повысить качество подготовки заключений государственной и негосударственной экспертизы, что в свою очередь позволит повысить безопасность зданий и сооружений.

устанавливает повышенные требования, предъявляемые к аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы

устанавливает ответственность экспертов в виде аннулирования аттестата

распространяет на экспертные организации и на работников (экспертов) таких организаций, осуществляющих деятельность в сфере негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, требования ГрК к саморегулированию в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования

устанавливает основания аннулирования квалификационного аттестата

устанавливает обязанность включения в реестр информации о юридическом лице работником которого является физическое лицо, аттестованное на право подготовки заключений экспертизы

12.Обоснование инвестиций

02

Проекты федеральных законов, направленные на реформирование института обоснования инвестиций



Подготовка обоснования инвестиций (содержащего проект задания на проектирование), а также проведение его технологического и ценового аудита



После получения заключения по результатам оценки обоснования инвестиций принимается решение о включении в адресную инвестиционную программу



постановлением Правительства РФ от 12 мая 2017 года № 563 утверждено **Положение о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты (государственные контракты «под ключ»)**

Подготовка проектной документации и проведение ее государственной экспертизы, включая оценку соответствия представленной проектной документации утвержденному заданию на проектирование, и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства



14. Проект федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Основание разработки

Поручение Президента Российской Федерации от 17.05.16 № ПП-1138ГС

Разработчики



Министром России



ФАУ «ФЦС»



Переработка НТД в области градостроительной деятельности

Создание экспертных комиссий по техническому регулированию

Формирование Федерального реестра нормативных документов в строительстве

ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Совершенствование строительного нормирования путем обеспечения взаимной согласованности нормативных технических документов, приведение их к единой форме, правилам разработки и применения

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- ✓ Деление требований, оказывающих влияние на безопасность, надежность и долговечность зданий и сооружений на:
 - строительные нормы (обязательного применения) и
 - строительные правила (добровольного применения).
- ✓ Порядок разработки строительных норм и правил аналогичен порядку разработки нормативных правовых актов.
- ✓ Создание Федерального реестра нормативных документов в строительстве.
- ✓ Экспертиза проектов строительных норм и правил на предмет выявления противоречий требованиям документов, сведения о которых ранее были включены в Федеральный реестр.

Стадия принятия акта



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

**ОБЪЕКТИВНОСТЬ,
НАДЁЖНОСТЬ,
ЭФФЕКТИВНОСТЬ —
ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО
БУДУЩЕГО**

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной
экспертизы»

101000, Москва, Фуркасовский пер., д.6

+7 (495) 625-95-95

info@gge.ru

gge.ru